

ИНФОРМАЦИОННЫЕ СТАНДАРТЫ В КОНТЕКСТЕ НОВЫХ ТРЕБОВАНИЙ ВТО

*Кузьмин С.И.; сектор упрощения трансграничного контроля грузов,
Кандидат Экономических Наук
Секретариат Европейской Экономической Комиссии ООН (ЕЭК ООН)
(Женева, Швейцария)*

Краткая аннотация: *В статье анализируются требования по упрощению торговых процедур и к обмену информацией в рамках нового Соглашения ВТО по упрощению торговых процедур и как эти новые обязательства для стран (в том числе России) могут быть выполнены на базе международных подходов и стандартов*

Ключевые слова: *Соглашение ВТО по упрощению торговых процедур; гармонизация и упрощение информационных требований; стандарты для обмена данными в электронном виде, упрощение процедур торговли и транспорта; механизм “единого окна”.*

Сегодня информационные стандарты и технологии являются важным рычагом повышения эффективности и конкурентоспособности национальных экономик. Европейская Экономическая Комиссия ООН (ЕЭК ООН) имеет различные наработки в области ИКТ, некоторые из которых показаны в данной статье.

Европейская Экономическая Комиссия ООН более 60 лет всемерно содействует развитию торговли, упрощению торговых процедур и передаче информации в электронном виде в 56 странах-членах (в том числе Европы и бывшего Советского Союза) и имеет многочисленные наработки (стандарты и рекомендации) в этой области.

Европейская Экономическая Комиссия (ЕЭК ООН) является структурой ООН, обеспечивающей разработку подходов на мировом уровне по следующим направлениям:

- Экономическая интеграция
- Развитие торговли,
- Развитие индустрии и предпринимательства,
- Леса и Лесоматериалы,
- Транспорт,
- Экология и населенные пункты,
- Статистика,
- Стандартизация
- Устойчивая энергия
- Электронный бизнес и торговля

Экспертиза и опыт в других ключевых областях для стран с переходной экономикой.

Около 50 - 80 % всемирной торговли происходит между странами-членами ЕЭК, поэтому многие из разрабатываемых в ЕЭК ООН конвенций, стандартов и рекомендаций имеют по существу глобальный характер.

Страны участники ЕЭК ООН (56 стран):

- Центральная Европа
- Восточная Европа
- Закавказье
- Средняя Азия
- Южно – Восточная Европа
- Западная Европа
- США и Канада
- Турция, Израиль

Страны с переходной экономикой составляют более трети стран участников ЕЭК ООН и в её работе особое внимание уделяется нуждам и проблемам этих стран.

Торговля является одним из важнейших механизмов сотрудничества стран на мировой арене. В условиях, когда все страны стараются найти средства преодоления нынешнего глобального экономического кризиса, очевидным становится необходимость внедрения новых форм взаимодействия, как на внутривнутристрановом, так и международных уровнях, которые обеспечат эффективную реализацию бизнес-процессов в условиях глобализации мировой экономики.

ЕЭК ООН по данному направлению обеспечивает разработку механизмов упрощения, гармонизации и стандартизации торговли, в частности, в рамках своей программы торговли и также транспорта; смотри внизу более подробное описание элементов этих программ).

Рисунок 1. Направления содействия упрощению торговли.



Содействие упрощению торговых процедур через:

- Регуляторные реформы, направленные на создание четкой, конкретной и прозрачной нормативной базы
- Институциональное развитие, консультирование частного сектора и межведомственное сотрудничество
- Внедрение и модернизация инфраструктуры для электронной обработки торговых документов и соответствующего обмена данными, в том числе ИТ-системы
- Реформы бизнес-процессов и процедур
- Повышение компетентности менеджеров и сотрудников.

Конкурентоспособность стран и компаний на мировом рынке

Время, затрачиваемое на перевозку товаров через границы, влияет на общее время движения и определяет стоимость, как транспортных услуг, так и самих товаров. Длительность процедуры приводит к дополнительным расходам, связанным с использованием оборудования, угрозами безопасности и кражами, с дополнительной инвентаризацией и трудовыми расходами.

Невозможность предсказать время и бюджет является основным препятствием эффективности работы цепочек поставок. Таким образом, процедуры при пересечении границ являются важным фактором в определении относительной конкурентоспособности видов перевозок, и экономических показателей национальных и региональных экономик и компаний.

Сегодня важно не только произвести конкурентоспособный товар, но и доставить его в нужное время и место. Таким образом, транспортные и торговые процедуры становятся фактором, благоприятствующим компании или создающим барьер в торговле.

При ввозе товаров, затраты, связанные с пограничными процедурами, могут достигать до 15% от стоимости товара. При этом только четвертая часть (25%) задержек связаны с плохой дорогой или портовой инфраструктурой, в то время, как 75% задержек случаются из-за нетарифных барьеров, какими являются многочисленные таможенные, налоговые процедуры, таможенное оформление и грузовые процедуры, которые часто проводятся перед тем, когда контейнеры придут в порт.

Таблица 1. Временные характеристики для проведения экспортно-импортных операций

Регион	Время на экспорт (дни)		Время на импорт (дни)	
	DB 2011	DB 2007	DB 2011	DB 2007
Страны ОЭСР	11	11	11	12
Восточная Азия	23	24	24	26
Латинская Америка и Кариб	18	22	20	27
Ближний Восток и Северная Африка	20	25	24	30
Восточная Европа и Центральная Азия	27	30	28	34
Страны Африки расположенные ниже Сахары	32	37	38	45
Южная Азия	32	35	33	38
По миру в среднем 2010	23.1		25.8	

Источник: Всемирный банк Doing Business 2011

Таблица 2. Количество документов, необходимых для проведения экспортно-импортных операций

Регион	Документы на экспорт (количество)		Документы на импорт (количество)	
	DB 2011	DB 2007	DB 2011	DB 2007
Страны ОЭСР	4.4	4.5	4.9	5.2
Восточная Азия	6.4	6.8	6.9	7.5
Латинская Америка и Кариб	6.6	6.6	7.1	7.3
Ближний Восток и Северная Африка	6.4	7.5	7.5	8.6
Восточная Европа и Центральная Азия	6.4	7.1	7.6	8.5
Страны Африки расположенные ниже Сахары	7.7	8.3	8.7	9.3
Южная Азия	8.4	8.5	9.0	9.4
По миру в среднем 2010 г.	6.5		7.3	

Source: World Bank Doing Business 2011

Представленные в таблицах 1 и 2 сведения показывают временные характеристики и количество документов, необходимых для проведения экспортно-импортных операций в разрезе регионов. Эти данные показывают, что с точки зрения фактора времени (это и количество документов, и время оформления их) страны ОЭСР (Организация экономического сотрудничества и развития) являются более конкурентоспособными, чем другие регионы, в том числе СНГ.

При этом, связанные с торговлей операционные издержки по оценкам ОЭСР составляют от 2 до 15% стоимости импортируемых товаров. Каждый 1% снижения таких расходов составляет \$ 43 млрд. экономии по всему миру, а сокращение на 1 день поставок товаров на экспорт дает до 1% роста товарооборота.

Степень “зарегулированности” как между странами, так и внутри них сильно различается (например, требования к бизнесу серьезно варьируются по регионам и городам, что отмечают как отечественные, так и зарубежные компании, работающие в России). Мировой Банк в своем исследовании «Делать бизнес» (2013г.; участвовало 185 стран) и в котором Россия заняла 112 место (Беларусь - 58 место, Казахстан - 49 место), отмечает что из 10 обследованных городов России наилучшие условия для бизнеса - в Казани, Твери, Петрозаводске, а Москва оказалась в этом списке на последнем (!) месте.

Возвращаясь к м/ж торговле, возможности снижения издержек торговли (согласно исследованию ОЭСР; Организация экономического сотрудничества и развития) через различные подходы составляют:

- Упрощение процедур - потенциал- 5.4%

- Предварительное решение о классификации товара- 3.7%
- Автоматизация - 2.7%
- Упрощение сборов и налогов - 1.7%

То есть общая “экономия из воздуха” может составить более 13 % от конечной стоимости поставки товара и это показывает резервы, которые дает применение информационных стандартов вместе с упрощением торговли и транспорта.

Поэтому облегчение пересечения границ всегда было в числе главных приоритетов ЕЭК ООН. Целью упрощения процедур пересечения границ является повышение эффективности через рациональное выполнение сложных операций, с сохранением баланса между требованиями транспортной отрасли и народного хозяйства (с одной стороны), и необходимостью соответствовать правительственным постановлениям в отношении национальной безопасности и здравоохранения, системе таможенных пошлин, налогов (с другой стороны).

Международная конвенция ЕЭК ООН о согласовании условий проведения контроля грузов на границах (Конвенция о Согласовании, 1982) является прекрасным примером работы ЕЭК ООН в этой области (как и таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП 1975 года). Конвенция о Согласовании границ направлена на упрощение и гармонизацию процедур при пересечении границ; будь то таможенные или другие проверки с целью содействия и развития международных перевозок. Конвенция также может быть одним из средств выполнения новых обязательств в рамках недавно заключенного Соглашения ВТО по упрощению торговых процедур (декабрь 2013).

Конвенция о согласовании является “заявлением о надлежащей практике”, и в настоящее время 55 стран подписали ее. Она прописывает общие правила инспекции и согласования процедур между национальными контрольными службами соседних стран с целью свести к минимуму время, затрачиваемое на границах. Конвенция представляет собой правовую основу для комплексного управления границами и охватывает таможенные и другие процедуры контроля, такие как медико-санитарные, ветеринарные, фитосанитарные проверки, контроль над соблюдением технических стандартов и другие элементы управления качеством.

Соглашение ВТО по упрощению торговых процедур: новые обязательства для стран (в том числе России)

Соглашение специально посвящено упрощению торговых процедур; мы упомянем здесь только некоторые положения соглашения, имеющие отношение к информационным стандартам.

Так, специальная статья соглашения призывает страны использовать м/ж стандарты. Она гласит:
Использование международных стандартов (статья 10)

“3.1 Членам рекомендуется использовать соответствующие международные стандарты или их части в качестве основы для импортных, экспортных и транзитных формальностей и процедур за исключением случаев, предусмотренных настоящим Соглашением.

3.2 Членам предлагается принять участие в пределах своих ресурсов в подготовке и периодическом обзоре соответствующих международных стандартов международных организаций.

3.3 Комитет должен разработать процедуры для совместного использования Членами соответствующей информацией и передового опыта в вопросах реализации международных стандартов по мере необходимости. Комитет может также предложить соответствующим международным организациям обсудить их работу по международным стандартам. В случае необходимости Комитет может определить конкретные стандарты, которые имеют особое значение для стран- участников.”

Также специально проговаривается использование механизма “единого окна”

Единое окно (статья 10)

“4.1 Члены должны стремиться создать или поддерживать единое окно, позволяющее участникам ВЭД предоставлять участвующим органам или ведомствам документацию и / или требуемые данные для ввоза, вывоза или транзита товаров через единый пропускной канал. После проверки

документов и данных участвующими органами или ведомствами, результаты должны быть своевременно доведены до сведения заявителей через единое окно.

4.2 В тех случаях, когда документация и / или требуемые данные уже были представлены через единое окно, те же самые документы и / или требуемые данные не могут быть затребованы участвующими органами или ведомствами, за исключением чрезвычайных обстоятельств и других исключений, которые доводятся до сведения общественности.

4.3 Члены должны уведомить Комитет о деталях работы единого окна.

4.4 Члены должны, по мере практической возможности, использовать информационные технологии для поддержки единого окна.”

То есть в рамках новых требований ВТО предполагается, что страны будут обязаны применять наилучшую практику для реального упрощения транспорта, торговли и процедур контроля на трансграничных переходах.

Примером таких инструментов, как говорилось выше, является, например, Международная конвенция ЕЭК ООН о согласовании условий проведения контроля грузов на границах (Конвенция о Согласовании, 1982).

Таким образом, для стран СНГ и Таможенного союза представляется целесообразным ввести в практику взаимодействия, как на межгосударственном уровне, так и во взаимоотношениях с третьими странами, современных подходов упрощения торговли и ведения электронного бизнеса на основе стандартов, рекомендаций и конвенций ООН.

Информационные стандарты в ЕЭК ООН (СЕФАКТ ООН)

Центр Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН) является межправительственным органом ЕЭК ООН с глобальным мандатом. Он имеет своей целью разработку и поощрение использования простых, транспарентных и эффективных процессов для мировой торговли (включая соответствующие процессы "правительство - деловые круги" и "правительство - правительство").

СЕФАКТ ООН рассматривает задачу достижения реальной отдачи от упрощения процедур торговли в качестве стратегии, предполагающей:

- создание сначала более эффективных и лучше структурированных процедур;
- а затем облегчение соответствующих потоков данных с использованием информационной технологии.

То есть, по мнению экспертов ЕЭК ООН, простое превращение бумажных документов в электронные (через, так называемое “оцифрование”) не решает проблему электронного обмена данными, которая предполагает упрощение и гармонизацию элементов данных.

При трансформации документов из бумажной в электронную форму рекомендуется обязательно использовать методики анализа бизнес процессов и анализа необходимых для этого элементов данных, так как электронные документы позволяют уменьшить количество элементов данных и добиться их более четкого определения/понимания.

Широкий круг рекомендаций по упрощению процедур торговли, стандартов и технических спецификаций для ведения деловых операций, которые разработаны и ведутся СЕФАКТ ООН, включает в себя: Формуляр-образец Организации Объединенных Наций для внешнеторговых документов; ЭДИФАКТ ООН (Правила Организации Объединенных Наций для электронного обмена данными в управлении, торговле и на транспорте); библиотеку "ключевых компонентов" и механизм "одного окна" для экспортной и импортной таможенной очистки.

Стандарты и рекомендации ООН/СЕФАКТ

Более 30 рекомендаций, многие из которых также являются стандартами ИСО (ISO Standards):

Рекомендация №1 – Формуляр-образец ООН для внешне торговых документов (ISO 6422);

Рекомендация №4 по национальным органам упрощения торговли;

Рекомендация №25 - ООН/ЭДИФАКТ (ISO 9735);

Рекомендация №33 – по созданию механизма «единого окна»;

UNTDDED (ISO 7372) – таможенная модель данных (CCTS - WCO Customs data model).

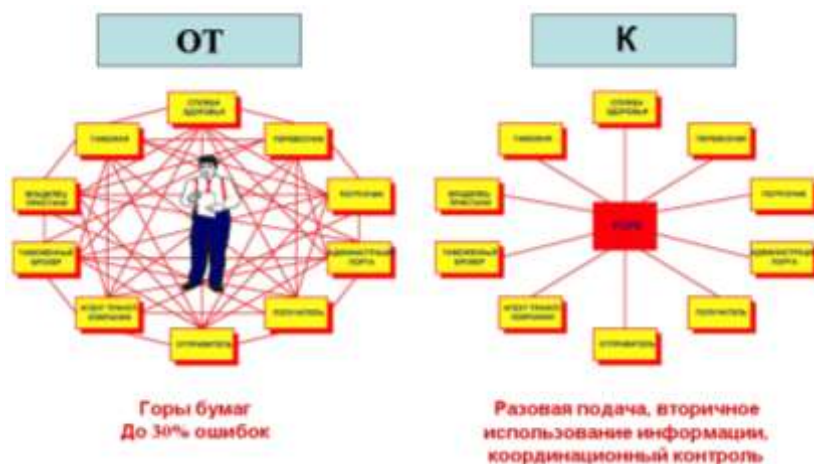
Механизм «единого окна» (рекомендации СЕФАКТ №. 33, 34 и 35)

“Единое окно” подразумевает механизм, который позволяет сторонам, участвующим в торговых и транспортных операциях, представлять стандартизованную информацию и документы с использованием

единого пропускного канала в целях выполнения всех регулирующих требований, касающихся импорта, экспорта и транзита.

Если информация имеет электронный формат, то отдельные элементы данных должны представляться только один раз.

Рисунок 2. Концепция Единого окна



Международные цепочки поставок (МЦП)

В 2011-2013 гг Европейская Экономическая Комиссия ЕЭК ООН работала над проектом по анализу требований к обмену информацией в международных цепочках поставок (МЦП) и каким образом страны могут помочь национальным компаниям более активно включаться в МЦП. Цель проекта: выработка и развитие стратегий расширения информационного обмена в МЦП.

Для того чтобы электронизация административных, торговых и других процедур в России и Таможенном Союзе дала наибольшую отдачу и, исходя из зарубежного опыта, можно сделать следующие рекомендации:

- при переводе документов из бумажной в электронную форму использовать это как возможность уменьшения количества элементов данных и упрощения бизнес процессов/процедур;
- переходить от вертикальных схем информационного взаимодействия "клиент- ведомство" к горизонтальным схемам межведомственного взаимодействия и координации ("клиент-ряд ведомств"), позволяющим однократную подачу информации с её последующим распределением по ведомствам (на основе подходов "единого окна");
- шире использовать международные стандарты и подходы при создании межведомственных систем и баз данных;
- создавать благоприятную деловую среду для бизнеса (в том числе, для информационного взаимодействия).

Для получения дополнительной информации о последних разработках в области упрощения торговли, формата для электронного бизнеса и обмена информацией, просьба обращаться в секретариат ЕЭК (по адресу: serguei.kouzmine@unece.org).

Все рекомендации, коды, стандарты, конвенции и публикации ЕЭК ООН доступны бесплатно на нашем сайте: www.unece.org/trade и www.unece.org/cefact/

Транспортные конвенции и стандарты :
<http://www.unece.org/trans/bcf/welcome.html>